

כ"ג תשרי, תשפ"א; 11 אוקטובר, 2020

לכבוד  
וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת מערך למתן סיוע אינסטרומנטלי ומענים טיפוליים ראשוניים לאוכלוסיות במעגל הזנות, באמצעות עמותת 'לא עומדות מנגדי' (ע"ר 580663821) כספק יחיד

### רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה'תשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מ"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מענים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית הולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות.

בהתאם לכך, משרדנו פועל ללא לאות בכדי להביא למימוש החלטת הממשלה ולפרסום מכרזי רכש מותאמים. עם זאת, לאור עיכובים בירוקרטיים שונים, חלק מהמענים עדיין לא החלו לפעול, והתקציב אשר הוקצה להם בהחלטת הממשלה נמצא עדיין ללא מימוש. לאור יתרות תקציביות אלו, ובהתאם להחלטת צוות היישום הבין-משרדי ולהחלטת מנכ"ל המשרד, פנינו בדחיפות בכדי לגבש התקשרויות עם עמותות רלוונטיות, וזאת בכדי לממש את התקציב ולאפשר את מתן המענים הטיפוליים והשיקומיים לאוכלוסייה על רצף הזנות, לאור החלטת הממשלה.

אי לכך, אנו פונים בבקשה לאישור תכנית חדשנית זו, כמפורט להלן, על אף התקציב ההמשכי, לאור הדחיפות והחשיבות בביצוע ההתקשרות ואי אובדן הכספים אשר יועדו לטיפול ושיקום האוכלוסייה וסיוע בצמצום תופעה כאובה זו. יודגש כי קיים המקור התקציבי לביצוע ההתקשרות (אישור תקציבאית מצורף).

### רקע לתכנית מערך הסיוע

עמותת 'לא עומדות מנגדי' מפעילה בשלושת השנים האחרונות מערך סיוע דיגיטלי-ארצי, תוך הפעלת מתנדבים שונים בסיוע שוטף לאוכלוסיות במעגל הזנות [החל מהתנדבות נקודתית-לבשל לאישה רעה אוכל, ועד להתנדבות קבועה ולקיום קשר וליווי שוטף של אוכלוסיות במעגל הזנות]. מטת הארגון מורכב מצוותי משימה (כגון סלי מזון, הצטיידות, פניות) שכל אחד מהם מנוהל בידי ראשות צוות. בליבת הארגון פעילות מעל 100 נשים בהתנדבות באופן קבוע ובהיקפים משתנים, ובמעטפת הארגון אלפי נשים וגברים מתנדבים, הנענים לבקשות העולות בקהילה.

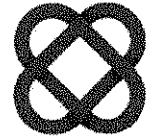
במסגרת התכנית המוצעת, עמותת 'לא עומדות מנגדי' תפעיל עבור המשרד מערך סיוע ארצי לאוכלוסיות במעגל הזנות. במסגרת מערך זה, העמותה תסייע בתחומי חיים בסיסיים שונים (כולל מזון, סיוע בשינוע ציוד ותרומות, סיוע בציוד בית ספר וביגוד ועוד) כמו גם ביצירת קשר וחיזוק אמון וקידום הפניית האוכלוסייה לקבלת טיפול משמעותי ממרכזי הטיפול השונים של המשרד והמחלקות לשירותים חברתיים ברחבי הארץ.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | [www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | אתר ממשל זמין - [www.gov.il](http://www.gov.il)  
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





## אוכלוסיית יעד

אוכלוסיית היעד של התכנית הינה נשים, גברים, טרנסי וקטינות וקטינים על רצף הזנות, אשר יופנו על ידי גורמי הטיפול השונים לקבלת סיוע מהתכנית או שיפנו בעצמם אל התכנית (בהתאם לפרסום העמותה את התכנית במדיה ובקרב גורמי המקצוע).

## אופן הפעלה

העמותה תעמיד את היקפי כוח האדם המפורטים בנספח אבני הדרך.

בהתאם, העמותה תפעיל מערך סיוע ארצי, אשר יאפשר מתן סיוע חרומי לאוכלוסיות בזנות, כולל:

- סיוע במענים אינסטרומנטליים – לרבות סיוע במזון, טיפולים רפואיים וטיפול שיניים, סיוע בביגוד, ריהוט, סיוע בשכר דירה, סיוע במענים חירומים פסיכיאטריים וחוות דעת לשם מיצוי זכויות מול הביטוח הלאומי, סיוע לוגיסטי בשינוע תרומות (כגון הובלת ריהוט וציוד).
- סיוע במענים פסיכו-סוציאליים – לאור הבדידות ממנה סובלים אוכלוסיות בזנות, במסגרת התכנית מתנדבות העמותה ייצרו קשר מיטיב עם מקבלות השירות ויסייעו להן להחזיר את האמון בחברה ובאדם, זאת במטרה לשילוב בתכנית טיפול מעמיקה יותר בהמשך. מערך הליווי ילווה בהדרכה שוטפת של הצוותים והמתנדבות. מועמדות יופנו בכל עת, כאשר מתן הסיוע יהיה על בסיס תקציב פנוי לשנה זו או תרומות קיימות. החלטות על דחייה ואי מתן סיוע ייעשו בתיאום ושיתוף פיקוח המשרד. כמו כן, מתן הסיוע בכסף ישיר, יהיה בהתאם לקריטריונים הקבועים בחוזר מנכ"ל 004-2020 – סל מענים גמיש לאוכ' במעגל הזנות (מצורף כנספח) ובשמירה על דיסקרטיות מרבית של הפונות.

## מטרות ותוצאות רצויות

מטרת העל של מערך הסיוע היא לפעול לצמצום נזקים ולאפשר לאוכלוסיות במעגל הזנות לשקם את האמון בחברה ובתכניות השיקום, ובהתאם לעורר בהן מוטיבציה לפנות לשילוב בתכנית שיקומית מעמיקה, עד ליציאה ממעגל הזנות. היקפי הסיוע השונים שיינתנו, כמו גם מאפייני האוכלוסיות מקבלות השירות, היקף מקבלי השירות שהופנו והשתלבו בטיפול מעמיק ותיעוד סטטיסטי מלא של הפעילות שתבוצע בתכנית תועבר באופן שוטף על ידי העמותה למשרד בצמוד לדרישות התשלום התקופתיות. כמו כן יצוין כי, בהתאם לחוק ולהחלטת הממשלה, כלל התכניות לאוכלוסיות בזנות ילוו במחקר מלווה ממשלתי, וגם מזידת תכנית זו, אופן ההשתתפות בה ותוצאותיה – יכללו גם כן במחקר. יודגש כי כיוון שמדובר במערך סיוע חירומי, ולשם הסרת חסמים ככל הניתן למול האוכלוסייה מקבלת השירות - ייעשה ככל שניתן בכדי לאפשר למקבלות הסיוע דיסקרטיות מקסימלית והיעדר חשיפה שלהן ועל עובדת היותן בזנות מעבר לצוות התכנית, בהתאם לכללי האתיקה הנהוגים בעו"ס ובדיווח מוכמן (בראשי תיבות) בעת הצורך.

## תשלום ומודל הפעלה

התשלום לעמותה לאורך הפעלת התכנית יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה. איוש כוח האדם לתקנים השונים שאינם מאוישים עדיין והתאמת תכנית העבודה השוטפת ייעשו בתיאום עם המשרד לאורך שלוש שנות התכנית. כמו כן וכאמור, התכנית תלווה במחקר המלווה הממשלתי לתחום הזנות, זאת בנוסף לוועדות היגוי רבעוניות עם המשרד ולעבודה פיקוחית שוטפת. מודל ההפעלה הכולל, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023 עומד על סך של 3,346,200 ₪.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | [www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | אתר ממשל זמין - [www.gov.il](http://www.gov.il)  
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות לנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





בהתאם לחוות דעתי המקצועית, עמותת 'לא עומדות מנגדי' הינה העמותה היחידה אשר הינה בעלת הידע, הניסיון המקצועי והיכולת להפעיל את תכנית זו, כספק יחיד. בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.2, מצורף כנספח למכתב זה מכתב חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד.  
על כן, נבקש אישורכם להפעלת התכנית האמורה, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023, וזאת בכדי לאפשר להרחיב בדחיפות את המענים לאוכלוסיות המנוצלות ברצף הזנות.

בברכה,

נפתלי יעביץ

רמ"ט מינהל תקון ומנהל תחום פרויקטים  
מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכי במעגל הזנות

